

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

ESCUELA DE HISTORIA

AREA DE HISTORIA

**“LA POLITICA DE AUSTERIDAD Y AHORRO
DURANTE EL GOBIERNO DE JORGE UBICO CASTAÑEDA
1,931 - 1,944”**

TESIS

Presentada por:

ALBERTO AMILCAR ALVAREZ DUARTE

Previo a Conferírsele el Grado Académico de

Licenciado en Historia

Nueva Guatemala de la Asunción,
Guatemala, C.A., Agosto de 1,999.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE HISTORIA

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

RECTOR: Dr. Jafeth Ernesto Cabrera Franco
SECRETARIO: Dr. Otto Manuel España Mazariegos

AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE HISTORIA

DIRECTOR: Lic. Gabriel Efraín Morales Castellanos
SECRETARIO: Lic. Héctor Toussaint Cabrera Gaillard

CONSEJO DIRECTIVO

Director: Lic. Gabriel Efraín Morales Castellanos
Secretario: Lic. Héctor Toussaint Cabrera Gaillard
Vocal I: Lic. Oscar Rolando Gutiérrez
Vocal II: Lic. Celso Arnoldo Lara Figueroa
Vocal III: P.E.M. Clara Patricia Hernández López
Vocal IV: Bachiller Fernando Cabrera Galindo
Vocal V: M.E.P.U. Vera Laura Rodas Vasquez

COMITE DE TESIS

Licenciado Edeliberto Cifuentes Medina
Doctor Oscar Guillermo Pelaez Almengor
Doctor Enrique Gordillo Castillo

DEDICATORIA

AL CREADOR

Luz y fortaleza en mi caminar.

MARGARITA DUARTE GOMEZ, SONIA F. YANES CASTILLO,

Pilares fundamentales en mi vida.

JOSE, KEVIN Y MICHELLE ALVAREZ YANES

Pequeños bástagos que me inspiran.

LILIAN ALVAREZ DUARTE, JORGE STUARDO DIVASSI DUARTE

Por su apoyo y motivación.

ALDOR S. DIVASSI D.

**Por su paciencia y ayuda incondicional en largas vigiliias de trabajo
que han dejado huella en mi memoria.**

PEDRO DIVASSI, A LA FAMILIA YANES CASTILLO Y

FAMILIA YOOL ALVAREZ

Por su cariño y apoyo en todo momento.



Nueva Guatemala de la Asunción
Lunes, 26 de julio de 1999.

Señores Miembros
Consejo Directivo
Escuela de Historia
Universidad de San Carlos de Guatemala


Honorables Miembros:

En atención a lo especificado en el punto TERCERO, inciso 3.1 del acta No. 13/99 de la sesión celebrada por el Consejo Directivo el día 14 de abril del corriente y dando cumplimiento a lo que reza el Capítulo VI, artículo 13º, incisos a, b, c y d del normativo para la elaboración de tesis de grado de la Escuela de Historia, rendimos dictamen favorable al trabajo de tesis titulado "Política de austeridad y ahorro durante el gobierno de Jorge Ubico Castañeda, 1931 - 1944", del estudiante Alberto Amilcar Alvarez Duarte, carnet No. 38-14907.

Sin otro particular y con las muestras de consideración y estima, nos suscribimos de ustedes atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Doctor Oscar Guillermo Peláez Almengor
Miembro del Comité de Tesis


Doctor Enrique Gordillo Castillo
Miembro del Comité de Tesis

c.c. Expediente

"21 de Agosto de 1999,
Bodas de Plata de la Escuela de Historia"

*Los criterios vertidos en la presente tesis
son responsabilidad exclusiva del autor.*

INDICE GENERAL

CAPITULO I

Introducción _____	01
Objeto de la Investigación _____	03

CAPITULO II

Marco Teórico _____	17
---------------------	----

CAPITULO III

La Crisis Mundial Capitalista de los Años Treinta _____	27
Repercusiones de la Crisis Capitalista en Guatemala _____	30
¿Quién fue Jorge Ubico? _____	32
Llegada al Poder de Jorge Ubico _____	34
Programa de Gobierno de Jorge Ubico _____	37
Síntesis del Entorno Económico, Político y Social que llevaron a Jorge Ubico al Poder _____	39
Breve Comparación del Entorno Político y Social de Guatemala con el Resto de Centro América _____	42
Políticas, Ideologías y Partidos _____	46

INTRODUCCIÓN

Muchos son los suspiros y añoranzas que he escuchado de personas que desean los tiempos de *Don Jorge Ubico* para nuestra Guatemala de hoy, pero cuando analizo dichos pensamientos y sentimientos, vengo a darme cuenta que tales deseos proceden de personas que durante el tiempo de Ubico, eran ciudadinas más o menos acomodados que no palparon otra realidad más que sus privilegios o favores alcanzados de dicho gobierno, bien por ser parte o hijos de la burocracia; bien por ser parientes de terratenientes.

También he corroborado que algunos de dichos pensamientos proceden de personas más contemporáneas que sin vivencia alguna de esa época, invocan espíritus inexistentes e inventados por alguna fuerza oscura y reaccionaria que al estilo más mitológico se han encargado de crear leyendas románticas y de fábulas que destacan rasgos heroicos de don Jorge Ubico.

No falta quienes ante la crisis de violencia, delincuencia, secuestros, etc., invoquen la figura de algún militar o caudillo, como el General Efraín Ríos Montt, o hasta queriendo levantar de la tumba a Jorge Ubico Castañeda.

Este gobierno se ha idealizando, como el gobierno en donde no habían ladrones o delincuentes y en donde los ciudadanos podían dormir con las puertas de sus casas abiertas, pero ignoran y desconocen de la violencia política que él y su cúpula de

gobierno tenían monopolizado, con el agravante de una *Violencia Económica*, producto de una política cuyos fines eran el de trasladar los efectos de una crisis capitalista a los sectores más débiles y garantizarse un estatus de vida opulenta el sector o clase dominante.

Este estudio está dirigido a mostrar facetas de lo que yo llamo una “violencia económica” y los efectos sociales y psicológicos que ésta violencia trajo consigo, así como los oscuros intereses que la impulsaron y que la defendían para satisfacer los gustos y placeres de un sector acostumbrado a vivir al estilo de los nobles y cortesanos europeos, no importando que dicho estilo de vida, sea a expensas de un depauperado y sufriente pueblo.

Es este pueblo el que debe hacer mover el pesado engranaje de la producción con sudor y sangre sin poder disfrutar de la riqueza que se genera, debiendo subsistir en condiciones menores a su mínimo de vida y reproducción sin ninguna capacidad de ahorro, desposeídos de los principales factores de producción (tierra y capital).

La clase trabajadora se tuvo que conformar con ser tan solamente el factor trabajo mal pagados o hasta sin paga alguna, coartando toda posibilidad de desarrollo personal que brindase una mejor herencia para sus hijos, debiendo resignarse con heredar la costumbre y pensamiento de ser pobres y que por ser pobres su papel no podía ir mas allá del trabajo en las fincas abriendo caminos para las carreteras, o bien calzando el camino de acero del caballo de hierro llamado ferrocarril.

CAPITULO I

OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN:

Pocos son aquellos que ante el conocimiento de la historia, se dejan seducir y apasionar por una enorme curiosidad y deseo de analizar e interpretar lo que entre líneas se dijo o se dejó de decir. La historia como conocimiento y objeto de investigación, hace que del interior del historiador (Sujeto y actor de la historia), surgan los más variados y por momentos, encontrados elementos y conceptos. Por un lado la historia lleva al historiador a la necesidad de emplear elementos objetivos y científicos y que son indispensables para la construcción de la historia como ciencia.

Por otro lado y aunque algunos no lo quieran así reconocer, la historia genera dentro de la persona del historiador, variedad de sentimientos, inclinaciones, intereses, pasiones que le permiten la simpatía y atracción por uno o varios temas en específico, deformado algunas veces del discurso historiográfico ó bien se etiquete al historiador de fanatismos o subjetivo; simple y llanamente en el caso particular de la historia como objeto de investigación, lo objetivo científico se fusiona con elementos subjetivos que le dan vida y color.

La presente investigación tiene para mi un especial significado, por haberme permitido apegarme, a principios técnico-científicos, a categorías, conceptos, leyes; apoyarme en ciencias que para la historia son importantes auxiliares, recurrir a valiosos fondos documentales de primera mano, como diversa bibliografía.

Como en todo ensayo histórico queda un paréntesis abierto para que su posterior revisión y crítica puedan enriquecerlo y ampliarlo. Debo también ser sincero en manifestar, que la misma investigación generó en mi persona sentimientos muy propios que le dieron sentido y motivación para realizarla, tal y como si fuesen pinceladas de colores brillantes que alegran el sencillo boceto blanco y negro de un dibujante.

Recuerdo cuando en el libro titulado *"Historia Para Qué"*, me encontré con el artículo de Luis Pereira, el cual citaba el largo e imperioso trabajo del historiador, que a menudo se encuentra con enormes montañas de documentos que a primera vista son deprimentes. El preguntarnos el para qué de la historia (dice el autor), es el preguntarnos el fin de la misma, es decir su función y su aporte no solo al conocimiento como tal, sino a la aplicación del mismo dentro de una práctica social. 1/*

Traigo a colación dicho artículo, porque el quedarse únicamente con el conocimiento, por el conocimiento mismo, no es lo que exactamente debe de experimentarse dentro del trabajo de investigación, esto sería un trabajo estéril. Si se ha

1/* *"HISTORIA PARA QUE"*, Artículo de Luis Pereira, Editorial SIGLO XXI, Página 86

de invertir valioso tiempo en una investigación como ésta, en donde hay que seleccionar información de primera y segunda mano, dedicar tiempo a la lectura, fichar información bibliográfica, etc. debe tenerse presente que el fin primordial, debe ser aportar elementos que puedan ser de valía y utilidad para la sociedad en que nos movemos y nos desenvolvemos. En mi caso y para la presente investigación, lo es la reconstrucción del período histórico concreto de Guatemala de 1,931 a 1,944, en el particular aspecto de la política económica.

Muchos fueron los problemas y obstáculos a superar en mi investigación pero ninguno de ellos de tan difícil trabajo, como el de buscar una definición del tema. Todo investigador camina y se mueve por una línea en la que a cada extremo tiene dos puntos a considerar; en uno de ellos el investigador desorbita su mirada ante temas demasiado amplios y/o ambiciosos que hacen de su trabajo algo poco serio por no poder concretar y profundizar en elementos claves y peca por ser muy descriptivo y general.

En el otro extremo de esa línea, el investigador puede ser carente de visión, al caer en la simplicidad y repetitividad de los temas de siempre, sin que en ellos existan aportes nuevos, evidenciado un conformismo. Este obstáculo no hubiese sido posible de superar, sin la valiosa ayuda del catedrático asesor, para finalmente encontrar un punto de equilibrio.

EL TEMA DE LA INVESTIGACIÓN:

El haber nacido y crecido rodeado de un sin número de personas que constantemente en tertulias de amigos y familiares en donde el relato y conversación giraba alrededor del personaje de *Don Jorge Ubico*, recordado y mencionado para la crítica y el análisis comparativo de lo que en la década de los años setenta acontecía, muchos fueron los suspiros que escuché desprenderse de las personas adultas, voces y pensamientos que añoraban la década de los años treinta y en particular el gobierno de Jorge Ubico.

Fueron esas voces y recuerdos, los que acapararon mi atención e interés por conocer ese período histórico y en particular el aspecto de la política económica, ya que sin caer en determinismos o fundamentalismos, el aspecto económico es la columna sobre la cual se construye y reflejan las sociedades, de esta cuenta, nos planteamos el tema: "*La Política Económica del Gobierno de Jorge Ubico 1,931-1,944*".

EL SUB TEMA DE INVESTIGACIÓN:

El planteamiento del tema, había sido el primer paso, sobre esta base me interesaba partir a elementos más particulares de la política económica del gobierno de Jorge Ubico que pudiesen ser los hilos conductores que finalmente me llevaran al elemento más singular, como lo era el objeto de la investigación misma.

Tarea no menos difícil fue el poder plantearnos el sub-tema de investigación, como el elemento particular para ligar el objeto de investigación con el tema, sin que para ello se perdiese una línea coherente. Este paso era fundamental, ya que entre *Tema y Objeto de Investigación*, me era necesario encontrar un elemento común a ambos que sirviese de puente de enlace o bien como un hilo conductor a ambos. Luego de considerar lo anterior y tras varios intentos por plantearnos posibles sub-temas, consideré como el más apropiado a nuestra investigación, "*La Política de Inversión Social Durante el Gobierno de Jorge Ubico 1,931-1,944*".

EL OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN:

Este era el centro de nuestro interés, definido con anterioridad por ser lo que en mi despertaba gran curiosidad, aunque debo de hacer notar de que la dificultad radicó en el hecho de que en un inicio eran cuatro los elementos que atraían mi interés en cuanto a la inversión social, estos eran: vivienda, trabajo, salud y educación, pero una vez iniciada la labor de fichar la documentación y un acercamiento a las fuentes, estos temas eran tan bastos que el esfuerzo por concretarlos era únicamente posible a través de trabajos por separado.

Por lo anterior me propuse entonces como objeto de investigación "*Las Condiciones de la Calidad de Vida del Guatemalteco*", ya que este objeto de investigación me permitía tocar aspectos fundamentales y generales de dichos

elementos,(vivienda, trabajo, salud y educación) y que en todo caso de manera posterior y de manera específica podrán tratarse con mayor profundidad.

Al plantearnos, "*Las Condiciones de la Calidad de Vida del Guatemalteco*", como objeto de investigación se debió a la fuerte impresión que en mi persona causó descubrir en los documentos consultados el sacrificio y las penurias de diversos sectores populares ante la política de inversión social implementada, la cual se basó en la austeridad y ahorro inútil, implementado por el gobierno de Jorge Ubico Castañeda.

Cuando en teoría una política económica tiene como propósito el mejoramiento de el nivel de vida de los ciudadanos en general, pero dentro de la realidad de esos años, la inversión social estaba en función directa de los intereses del sector dominante y en función del estado mismo, sobre el cual giraba una pequeña élite burocrática o ente corporativo que concentraba el poder en sus manos y que resguardaba la riqueza en función de ella.

NUESTRO CUESTIONAMIENTO

Una vez definida la relación de lo universal, particular y singular de el tema, sub-tema y objeto de investigación; inició en nuestra mente todo un cuestionamiento que de manera inmediata no era posible responder sino sólo mediante la incursión en el campo de la investigación misma.

A principio las preguntas se dieron de una manera desordenada, para lo cual fue necesario un previo ordenamiento y clasificación de cada una de ellas, obteniendo de esta forma dos clases distintas de preguntas: una que contenía los aspectos teóricos y otra los aspectos empíricos.

EN LO TEÓRICO: Nos interrogamos sobre conceptos tales como:

1. ¿Qué es Estado?
2. ¿Qué es Gobierno?
3. ¿Qué es Política?
4. ¿Qué es Inversión Social?
5. ¿Qué es Austeridad y Ahorro?
6. ¿Qué son Condiciones de Vida?

Estas dudas o preguntas, surgen a partir del Tema, Sub-Tema y objeto de Investigación, ya que si se pretende hablar de un gobierno en específico, de una política que dicho gobierno implementó, había entonces necesidad de entender lo que significa conceptual y teóricamente gobierno y política; por otro lado si dentro del sub-tema nos referimos a la austeridad y al ahorro como elementos que distinguieron al gobierno de Jorge Ubico, igualmente necesario es definir teóricamente el significado de lo que por ahorro y austeridad se entiende.

Finalmente pero no menos importante era resolver el hecho de que la inversión social condiciona la calidad de vida de un pueblo o nación y de allí la necesidad de respondernos con claridad el concepto teórico de lo que es inversión social y lo que es condición de vida.

El respondernos estas inquietudes teóricas nos es vital para entender la dimensión y magnitud de lo que como tema, sub-tema y objeto de investigación teníamos por delante.

EN LO EMPÍRICO: Con el planteamiento claro del objeto de Investigación, vino una visión de las que a esferas (lo económico, lo político, lo social, lo cultural y lo ideológico) que habríamos de incursionar y ante lo cual surgieron diversas preguntas claves para la investigación, como por ejemplo:

1. En lo económico:

- 1.1 ¿Quiénes son los agentes principales que generan la riqueza nacional?
- 1.2 ¿Qué proporción de la riqueza nacional era destinada a la inversión social durante los años 30?
- 1.3 ¿Qué consecuencias hacia el mercado interno tuvo la inversión social?
- 1.4 ¿Qué consecuencias hacia el mercado externo tuvo la inversión social?
- 1.5 ¿Qué incidencias tuvo para la producción la inversión social?

2. En lo Político:

- 2.1 ¿Qué factores a nivel interno justificaron una política de austeridad y ahorro?
- 2.2 ¿Qué factores a nivel externo justificaron la existencia de la política de austeridad y ahorro?
- 2.3 ¿Cuales eran las principales características de la política de austeridad y ahorro?

3. En lo Social:

- 3.1 ¿En qué proporción la riqueza generada durante esos años, era destinada a la inversión social?
- 3.2 ¿Puede hablarse acaso de un equilibrio o balance en cuanto a la inversión social que se realizaba en el campo y en la ciudad?
- 3.3 ¿Qué nuevos servicios fueron creados en la sociedad guatemalteca a partir de la inversión social del gobierno de Jorge Ubico?

4. En lo Cultural:

- 4.1 ¿La política de inversión social, establecía algún rango preferencial, para un grupo étnico poblacional en específico?
- 4.2 ¿Era la política de inversión social, una política que marginaba a propósito a grupos étnicos poblacionales de manera específica?

4.3 ¿Guardaba la política de inversión social un equilibrio y justicia en cuanto a todos los grupos étnicos poblacionales existentes en Guatemala?

5. En el Aspecto Ideológico:

5.1 ¿Qué elementos ideológicos justificaron y sustentaron la política de inversión social?

5.2 ¿Qué elementos ideológicos externos influenciaron la política de inversión social?

5.3 ¿Qué elementos ideológicos internos caracterizaron y modelaron la política de inversión social?

5.4 ¿Qué sector o sectores de la sociedad, imponían su pensamiento e ideología en las políticas del Estado?

OBJETIVOS:

Una vez que el interés por el tema hizo desbordar de mi mente toda esta serie de preguntas y luego de ordenarlas a esos cinco aspectos (económico, político, social, cultural e ideológico) fue mas fácil asentar los objetivos que nos proponemos en la investigación, ya que las mismas interrogantes de manera ordenada, se convirtieron en la base sobre la cual construimos nuestros objetivos, los cuales ordenamos y plasmamos de la siguiente manera:

1. En lo Económico:

- 1.1 Establecer quienes eran los agentes generadores de la riqueza nacional y que proporción de esta, era destinada a la inversión social.
- 1.2 Establecer la incidencia de la inversión social en la producción y en el desarrollo de sus mercados interno y externo.

2. En lo Político:

- 2.1 Determinar que factores o elementos internos y externos dan motivo y origen a la política de austeridad y ahorro.
- 2.2 Determinar cuales fueron los lineamientos y características sobre los cuales se aplicó la política de austeridad y ahorro.

3. En lo Social:

- 3.1 Establecer en que proporción la riqueza generada era destinada a la inversión social y si existía entre lo rural y lo urbano un equilibrio.
- 3.2 Establecer la existencia de algún sector privilegiado en cuanto a la inversión social.
- 3.3 Determinar si con la inversión social se crearon nuevos servicios o beneficios que estimularan o beneficiaran la producción y sectores necesitados.
- 3.4 Determinar las posibles manifestaciones de agrado o desagrado que pudo generar la política de inversión social en cuanto al impacto de la misma en los niveles de vida en general.

4. En lo Cultural:

- 4.1 Determinar si la política de inversión social aplicada en esos años, establecía preferencia o marginación para ciertos grupos étnico poblacionales.
- 4.2 Establecer si por el contrario, dicha política de inversión social guardaba un punto equidistante y de justicia para todos los grupos étnico poblacionales existentes en Guatemala.

5. En lo Ideológico:

- 5.1 Determinar que elementos ideológicos, internos y externos, influenciaron y justificaron la política de inversión social de esos años.
- 5.2 Establecer qué sector o sectores de la sociedad, modelaron y perfilaron la política de inversión social.

Hasta este momento empecé a tener mucho mas claro el proceso de la investigación, ya que lo que de mi mente había salido de manera desordenada, tomaba forma bajo el proceso de ordenar todas las inquietudes y preguntas, las cuales permitieron facilitar la formulación de objetivos concretos.

Luego de concretizar los objetivos, estos vienen a convertirse en la base, de la formulación de hipótesis de trabajo sobre las cuales giraría toda la investigación.

HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN:

Sobre la base de los doce objetivos formulados y que provenían de más o menos treinta preguntas debidamente ordenadas, formulé cuatro supuestos de investigación que deberían ser confirmados o rechazados con la investigación misma; estas hipótesis de la investigación fueron las siguientes:

1. *“El sector campesino, a través del cultivo del café, fueron los agentes generadores de la riqueza nacional, la cual no era destinada de manera proporcional y justa a la inversión social, lo cual perjudicó la productividad y por consiguiente la contracción del mercado interno y externo”.*
2. *“La política anticomunista, la crisis mundial de los años treinta y los vientos de guerra mundial, fueron los principales elementos sobre los cuales se delineó la política de austeridad y ahorro”.*
3. *“La desproporción e injusticia que entre la riqueza generada y el monto que de ella se destinaba a la inversión social, provocan grandes fisuras y desigualdad entre lo urbano y lo rural, con la existencia de un sector dominante como máximo beneficiario de la política de inversión social”.*
4. *“La política de inversión social, se convirtió en un freno al desarrollo económico, al no destinar recursos a nueva infraestructura y nuevos recursos*

El Estado es pues en esencia según la indicación de la teoría marxista “El aparato de la dictadura de una clase dominante y para lo cual, todo Estado dispone de un aparato específico de coerción”. 3/*

El Estado como aparato de la clase dominante, a través del cual se da el ejercicio del poder (económico, político y social) le garantiza una posición de privilegio dentro de la estructura material de la sociedad.

Nicos Poulatzas, nos define el poder como “La capacidad de una clase para realizar intereses y objetivos específicos” y a lo cual agrega, que el poder político que ejerce un Estado va siempre determinado por el poder económico; es decir que quienes ejercen el poder político a través del Estado no constituyen la clase explotada, sino que son aquellos que ejercen el control sobre los medios de producción y cuyo poder va siempre encaminado a la realización de sus intereses de clase, valiéndose de distintos medios principalmente del aparato estatal, para someter a la clase dominada y evitar el que ésta le sea un obstáculo para la consecución de sus fines. 4/*

Las condiciones de poder de clase están dadas por una práctica social que conduce a un control de las condiciones materiales y para lo cual se requiere que dicha práctica sea organizada.

3/ M. Kovalson “Materialismo Histórico” Editorial USAC Pag. 96

4/ Nicos Poulatzas “Poder Político y Clases Sociales en el Capitalismo” Pag. 11

En este momento se hace indispensable referir la diferencia entre lo que es poder y lo que se entiende por dominación, ya que puede confundirse en su forma, pero que en esencia no es lo mismo; si hemos dicho de que el poder es la CAPACIDAD de una clase para realizar objetivos específicos, El elemento de dominación va ligado al Estado pues es este último el encargado de asegurar la dominación de clase a través de la coerción. 5/*

B. GOBIERNO:

Dentro de nuestra investigación, muy a menudo hacemos referencia al gobierno de Jorge Ubico y en este punto es importante tener claridad a lo que por Gobierno se entiende.

Gobierno o Gobernar “Es un estilo particular de dirección y utilización del aparato del Estado para la consecución de intereses personales o de un sector en especial y en donde pueden darse algunas modalidades de gobierno en cuanto a su forma como lo son: a) Gobiernos Absolutos, b) Gobiernos Parlamentarios y c) Gobiernos Representativos.”

5/ Licenciado Jorge Ruano, Curso Teoría de la Estructura Social, Sexto Semestre Escuela de Historia, recibido durante el segundo semestre de 1994.

En todo caso y en cualesquiera que este sea, si es sobre la base de la lucha de clases y en donde existe la dominación y hegemonía clase por encima de otra u otras, esta división o separación de clases de gobiernos no es mas que un elemento de formalidad y no de esencia, ya que la diferencia entre un gobierno absoluto, uno parlamentario y un representativo dentro de los elementos teóricos y conceptuales, es sumamente sencillo en su diferenciación, empero dentro del criterio de la práctica, como un criterio de verdad es sumamente complejo y muy dificultoso de hacerlo. 6/*

A pesar de esta dificultad en cuanto al manejo teórico y práctico de lo que son las clases de gobiernos existentes en América Latina creo necesario dejar en líneas generales lo que se entiende por las clases de gobierno que tradicionalmente se establecen y reconocen:

- a) Gobierno Absoluto: en términos muy generales, cuando los poderes se concentran alrededor de una sola persona o bien reunidos en un solo cuerpo u organismo de estado.
- b) Gobierno Parlamentario: Es aquel que en forma, necesita para la ejecución de sus funciones la confianza y apoyo de las cámaras o congresos, las cuales son electas en forma directa por el voto popular y libre.

6/ Diccionario Sociológico Hispánico universal Editorial Grijalvo Pag. 845

c) Gobierno Representativo: Este se entiende como aquel en donde la Nación concurre a la elección de sus representantes para que estos formen los cuerpos de leyes que les regirán.

Hemos de señalar que pueden citarse, según clasificaciones de diversos sociólogos, otras clasificaciones de lo que son los gobiernos de América Latina, dada la singularidad de casos y situaciones dadas en ella y que hacen incluso la existencia de gobiernos muy particulares como por ejemplo "Gobiernos Dictatoriales Clásicos", gobiernos dictatoriales libres, gobiernos de Terror, etc.

Empero sobre estos otros tipos de gobierno, la diversidad de opiniones hacen, aparte de enriquecedor, también un tanto complejo señalar dentro de un marco conceptual como el que nosotros queremos dar, por lo que nos permitimos reducirlo y limitarlo a lo que de forma ya se conoce, en tanto que se agotan en mejor forma la discusión de otros tipos de gobierno en su forma conceptual.

C. POLÍTICA:

Si vamos a hablar de la política de austeridad y ahorro durante el gobierno de Jorge Ubico, hay que entender el concepto de política dentro de dos campos de acción, uno o el primero, el de política como una ciencia que se desarrolla en la mente de los hombres, un ideal; el segundo campo de acción del concepto Política, es el que se opera como una práctica social a partir del concepto ideal, es decir como un reflejo del primer

Este sector en su mayoría vive en extrema pobreza o miseria y es conocido con distintos términos por ejemplo: El lumpen del proletariado, el cual más que un simple nombre o concepto, es una realidad para los numerosos individuos que lo integran, viviendo con las más bajas calidades de vida y no teniendo el mínimo de servicios para su subsistencia; un sector tan numeroso, que el propio sistema capitalista a marginado y del cual se desatiende y lo ignora.

El sistema se ha encargado de abordar el estudio de este sector, desde una perspectiva sociológica subjetiva, en donde dan como causa u origen del mismo y sus condiciones de calidad de vida, a elementos de educación, culturales o super estructurales, e incluso llegan a afirmar los sociólogos mas extremistas del sistema capitalista, que la condición de vida de ese sector, se debe a la voluntad y decisión propia de ellos, ya que oportunidades existen para todos por igual y que la condición de pobreza no es más que una precondition mental o psicológica de los individuos.

Sin embargo ellos desligan el problema del factor económico, el cual es fundamental para entender dichas condiciones de la calidad de vida, ya que el acceso a la participación de la riqueza de la sociedad es desproporcional o desequilibrada.

E. AUSTERIDAD Y AHORRO:

Elemento importante es también en este marco teórico, lo que se entiende por austeridad como un elemento clave en la política económica del gobierno de Jorge Ubico.

Coincidió con la definición que nos dice que: "Austeridad es el acto penitente, mortificante severo y rígido con el cual se sacrifica uno mismo u otras personas por una causa, aunque esto incluya el ofrecer la vida misma". 9/*

La magnitud de esta definición, nos ofrece un panorama del nivel de sacrificio que implica una política de Austeridad y que en el caso de nuestra investigación, la política del gobierno de Jorge Ubico implicó ciertos niveles de sacrificio con lineamientos rígidos mortificantes para las condiciones de vida de los guatemaltecos en esos años.

"La Austeridad, como un acto severo de sacrificio embota los sentidos del individuo" es la nota que complementa a este concepto, a lo cual podemos añadir, que dadas las justificaciones dadas por el gobierno de Jorge Ubico a dicha política y con los medios coercitivos a su disposición, so sólo se embotan de alguna manera los sentidos de los individuos, sino que también se anula la capacidad de respuesta de los mismos. 10/*

9/Diccionario Sociológico Hispánico Universal Editorial Grijalvo Pag. 55

10/Ibidem Pag. 55

Los gobiernos de las grandes urbes capitalistas debieron buscar medidas de emergencia que diesen respiro a sus economías y estabilidad a sus monedas, siendo una de ellas la de reducir drásticamente sus importaciones a países como los de América Latina, provocando una reacción en cadena a las economías de dichos países.

Esta crisis es el elemento condicionante para una serie de políticas adoptadas por los países latinoamericanos para evitar que dicha crisis tocara las economías locales primordialmente para rescatar los intereses de los sectores económicamente dominantes.

En torno a esta crisis, muchos y encontrados han sido los análisis de algunos científicos sociales, por ejemplo el distinguido analista Agustín Cueva afirma “de que fueron esos momentos de crisis los que agudizaron el control y los lazos de dependencia de los países latinoamericanos con la metrópoli estadounidense” 13/*.

Por otro lado Pablo Gonzales Casanova afirma que “fue esta crisis la oportunidad, por los procesos de liberación acumulados, de desprenderse de alguna forma de los Estados Unidos”. 14/*

13/ *“Desarrollo del Capitalismo en América Latina” Agustín Cueva 2ª Edición Editorial Siglo XXI Pag.167*

14/ *“Imperialismo y Liberación” Pablo Gonzales Casanova 9ª Edición Editorial Siglo XXI Pag. 135*

El debate podría ser muy enriquecedor en cuanto a ambas posiciones de dichos autores, empero los elementos que deseamos abordar, son las repercusiones de dicha crisis en las sociedades latinoamericanas y en específico en la guatemalteca en cuanto a las condiciones de calidad de vida de los guatemaltecos. Para tener mayor amplitud de ideas en cuanto al efecto de la crisis capitalista, basta con recordar algunos momentos de la misma:

- a) La saturación de los mercados en base a un desarrollo tecnológico de la productividad que se elevó a dimensiones tan grandes, que las mercancías en esos momentos abarrotaron los distintos centros de consumo, sin que existieran consumidores; el mercado interno y externo denotaron una contracción tan rígida y los despidos masivos vinieron a los centros fabriles ante la impotencia de poder vender lo producido.
- b) Los salarios se vieron disminuidos enormemente. A manera de ejemplo puede citarse al sector agrícola que de ganar dos dólares cincuenta centavos diarios (\$ 2.50) llegó a un extremo de un dólar con veinticinco centavos (\$ 1.25) por día de trabajo produciendo por consiguiente niveles extremos de miseria y de hambre.
- c) Inicio de las medidas de emergencia como la sustitución de importaciones para fortalecer el mercado interno, trasladando parte del efecto de la crisis económica a los países periféricos o dependientes de los Estados Unidos, quienes ven reducidas sus cuotas de exportaciones por dichas medidas de emergencia.

postguerra, situación que repercute en el orden político, al reforzarse la dominación oligarca, mediante la instauración de regímenes autoritarios". 16/*

QUIEN FUE JORGE UBICO:

Jorge Ubico era hijo de Arturo Ubico, licenciado en leyes y doña Matilde Castañeda.

Don Arturo fue según Carlos Sandoval, el eterno presidente de las asambleas legislativas de Estrada Cabrera. 17/*

Su madre doña Matilde, era descendiente de una familia cafetalera del departamento de San Marcos, lo cual hace ver que Jorge Ubico descendía de una familia acaudalada y acomodada manteniendo siempre una relación muy cercana con los círculos de poder. Jorge Ubico ingresó a la Academia Militar donde inició estudios militares en donde su valor y sangre fría lo hacen escalar rápidamente peldaños dentro de la institución militar.

Jorge Ubico asciendió al grado de Coronel del Estado Mayor en 1,906, lo cual le valió para que un año más tarde fuera nombrado Jefe Político del departamento de

16/ Ibidem

17/ Carlos Sandoval Vásquez Leifugados Pag. 43

Alta Verapaz, en donde era necesario erradicar los problemas sociales y de inconformidad que se tenían contra el gobierno de Manuel Estrada Cabrera, lo cual con su carácter violento lo logró.

Esa actitud de violencia para aquietar las manifestaciones de descontento en Alta Verapaz, le permitieron ser trasladado con honores como Jefe Político al departamento de Retalhuleu en mayo de 1,911 en donde por sus marcadas habilidades sanguinarias le es encomendado exterminar a los cuatrerros mexicanos que asaltan las fincas cafetaleras y para colaborar con la eliminación de la fiebre amarilla, misiones que cumplió con el fusilamiento y ahorcamiento de cuanto cuatrero mexicano capturó y con la quema indiscriminada de pueblos y ranchos de pueblos indios para exterminar la fiebre amarilla, sin implementar alguna medida sanitaria para ello. 18/*

En enero de 1,922 Jorge Ubico dio un paso grande en el camino de alcanzar la presidencia cuando es ascendido a General de División y fue nombrado Ministro de Guerra.

Jorge Ubico no sólo era un militar sino que inició su participación política dentro de las filas del Partido Liberal con vistas a alcanzar su más grande objetivo, la Presidencia de la República.

18/ Ibidem

Cuando Guatemala era gobernada por Carlos Herrera dentro de la academia militar se preparó un cuartelazo en su contra y se visualizó dentro del Partido Liberal a las personas de Jorge Ubico y de José María Orellana, que podían sustituir a Carlos Herrera.

José María Orellana ganó la contienda política interna dentro del Partido Liberal y llegó a la presidencia y los seguidores de Jorge Ubico en su inconformismo de no verlo en la presidencia se desligaron del Partido Liberal y conformaron un nuevo partido político llamado "Partido Progresista".

En el mes de septiembre de 1,926 falleció José María Orellana y la asamblea legislativa convocó a elecciones. El partido oficial, el Liberal, propuso al General Lázaro Chacón. El nuevo partido, el Liberal Progresista, propuso a Jorge Ubico quien experimentó un segundo fracaso en su intento por alcanzar la presidencia. Para alcanzarla debía esperar un poco de tiempo más.

COMO LLEGÓ AL PODER JORGE UBICO CASTAÑEDA:

En 1,929 estalló la crisis capitalista en Estados Unidos provocando una fuerte presión y una crisis económica en Guatemala. Lázaro Chacón sufrió el 11 de diciembre de 1,930 embolia cerebral, quedando imposibilitado de continuar en el cargo.

En su sustitución se nombró en consejo de ministros al licenciado Baudilio Palma, quien era un civil, lo cual provocó el malestar entre los militares que no aceptaban

dicha designación para dirigir al Estado en medio de una crisis económica tan aguda como la de 1,930. 19/*

Para el año de 1,930 el capital norteamericano tenía hondas raíces en Guatemala y de ahí que sufriera una fuerte presión económica con la crisis capitalista en los Estados Unidos de 1,929 y 1,930. Pero a Estados Unidos le preocupaba un aspecto mas, que era visto como una amenaza a sus intereses monopólicos.

A raíz de la revolución Rusa de 1,917, los aires de comunismo soplaban en Guatemala a partir de 1,922, cuando se funda el Partido Comunista, fruto de la unificación obrera socialista disuelta un año anterior por la oligarquía cafetalera. 20/*

El desarrollo del movimiento sindical fue sostenido durante los gobiernos de Carlos Herrera, José María Orellana y Lázaro Chacón, en la década de 1,920 a 1,930, obteniendo significativas reivindicaciones sociales tales como la jornada de trabajo de ocho horas y el derecho a huelga. El partido comunista, además de las reivindicaciones buscaba también el poder político, esto porque tenía conexión con el partido comunista internacional con sede en Moscú. 21/*

19/ Cuadernos Populares Surgimiento del Movimiento Sindical 1,920 - 1,930 Pags. 15 y 16

20/ Ibidem

21/ Ibidem

Como podemos observar, los Estados Unidos no sólo tenía el problema de una crisis económica en su sistema capitalista, sino que además veía en la corriente comunista una seria amenaza de sus intereses en la región y particularmente en Guatemala. El Embajador norteamericano Sheledon Whitehouse, tuvo una participación muy importante proponiendo al gobierno norteamericano, los nombres de quienes podrían ser presidentes que responderían a los intereses norteamericanos, no sólo durante la crisis económica sino enfrentando esa espina molesta del partido comunista. 22/*

El 4 de Enero de 1,931 el licenciado José María Reyna Andrade convocó a elecciones para un período presidencial de seis años (1,931-1,937) y los partidos Liberal y el Progresista se fusionaron para presentar la candidatura de Jorge Ubico, quien se encontraba en Europa. La alianza entre los partidos Liberal y Progresista dio origen a un nuevo partido político denominado “El Liberal Progresista”.

Como una situación muy curiosa, que despejó toda posibilidad de una nueva derrota para Ubico, fue que no se presentó otra candidatura mas que la de él, lo cual lo hizo ganador de dichas elecciones, lo que era más que evidente, los intereses y las intenciones norteamericanas de que nadie estorbare el camino de Jorge Ubico en alcanzar la presidencia.

22/*Ibidem*

PROGRAMA DE GOBIERNO DE JORGE UBICO:

Es sumamente interesante tener a la vista, para el análisis el programa de gobierno de Jorge Ubico y del matiz populista y democrático que presentó a través del partido Liberal Progresista, lo cual lograría que una plataforma joven le respaldara esperanzada en que dicho proyecto de gobierno en verdad llenara sus expectativas, como lo fue el caso del propio Dr. José Arévalo Martínez y otros que 14 años después serían parte importante de la revolución y que lo derrocarían y que cuando se dieron cuenta de la farsa del proyecto de gobierno de Jorge Ubico, pasaron de ser sus colaboradores a sus mas acérrimos enemigos.

Consultando algunos diarios de esos años, encontramos el programa de gobierno que el partido liberal progresista proponía y el cual giraba alrededor de tres aspectos: 23/*

I. Reformas a las Instituciones Políticas.

1. Adopción del principio de soberanía limitada.
2. Adopción del principio funcional para la plena realización del capítulo de las garantías considerando los derechos que en él se establecen como funciones sociales.

23/ Diarios El Imparcial del 05/01/1,931 y 21/01/1,931.

- a.- Se detuvo el desarrollo de posibles y nuevos centros urbanos, a la vez que los ya establecidos se estancaron.
- b.- El desarrollo industrial y comercial se vio doblegado y limitado sin que para esos años los índices o indicadores pudieran ser positivos.
- c.- “El desarrollo” económico en términos generales entró en una depresión.

En términos políticos, las revoluciones triunfantes en Europa y en especial la de 1,917, la revolución Bolchevique, cambiaron intempestivamente las políticas externas e internas, para cumplir con una función de muro de contención a dichas influencias y aires que pudiesen desestabilizar el orden económico y político regentes y que amenazaran o lesionaran los intereses neocolonialistas de los Estados Unidos.

La defensa de esos intereses económicos y políticos, ligados al desarrollo previo del capitalismo y su paso a un capitalismo imperialista, coartó y limitó la organización política simpatizante a dichos aires bolcheviques que trajo consigo tiempos de violencia y terror selectivo y en donde los mecanismos de control extranjeros, mutilaron la libre organización partidaria e hicieron necesaria la instauración de gobiernos dictatoriales como el de Jorge Ubico.

Con el fin de establecer mecanismos de control y represión a las clases populares, organizados y aglutinados en sindicatos y gremios daban beneficios, financiamientos, bienes y edificios, entre otros para el servicio de la organización, bajo la

condición que era prohibido hablar en sus reuniones tanto de religión como de política, aunque en la práctica estaban en favor del régimen liberal. 25/*

Entre 1,900 y 1,930 se dio el auge y desarrollo de las mutuales, esto lo demuestra el primer Congreso Obrero Centroamericano que se llevó a cabo en El Salvador en 1,911, lo cual implicaba una buena dosis de organización, sin embargo este no se hubiera podido llevar a cabo por la apertura política liberal, que estuvo influenciada por la Revolución Bolchevique, la Revolución Mexicana y el surgimiento de instituciones e ideas entorno al movimiento obrero proveniente de Europa concretamente.

La diferencia que existía entre una mutual y un sindicato, era que la primera era producto del sistema liberal y bajo su tutela política e ideológica.

Mientras que el segundo creció bajo el efecto ideológico obrerista, anticapitalista, como expresión y crítica al liberalismo, lo cierto del caso es que ambas organizaciones fueron débiles y no lograron agrupar a todos los trabajadores, al mismo tiempo que eran inestables. 26/*

25/ Victor Hugo Acuña Ortega Historia General de Centro América Tomo 4 Cap. 4

26/ Ibidem

**BREVE COMPARACIÓN DEL ENTORNO POLÍTICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA CON EL RESTO DE CENTRO AMÉRICA:**

En 1,914, Costa Rica forma el primer sindicato de Cartago, el cual pretendía agrupar a varios trabajadores de la capital. Posteriormente surgen los sindicatos de panaderos, zapateros, entre otros, cuya característica fundamental era el anarquismo.

27/*

En Guatemala bajo el gobierno de Herrera en 1921, surgen los sindicatos de carpinteros, de señoras y señoritas empleadas de comercio y talleres, la unión obrera socialista, el club político obrero.

Es a partir de 1,923 que el sindicalismo toma un auge y despegue, bajo la influencia de los primeros militantes comunistas de corte anarquistas, sin embargo tanto el mutualismo como los sindicatos no sobrevivieron ante el gobierno de Ubico. 28/*

En cuanto a El Salvador en 1,924 se conforma la Federación Regional de Trabajadores de El Salvador (FRTS), cuyo sentido era clasistas anarquista y luego cayeron bajo la influencia del comunismo, mediante el cual se eleva el movimiento sindical, hasta que llega la gran matanza de 1,932.

27/ Victor Hugo Acuña Ortega Historia General de Centro América Tomo 4 Cap. 4

28/ Ibidem

En Honduras en 1,926 surge la Federación Obrera Hondureña, que le da forma al sindicalismo bajo la influencia del comunismo.

En la Nicaragua de 1,929 y bajo la dirección de los liberales, el sindicalismo no tuvo mayor importancia, no produjo ningún efecto social y tampoco se constituyeron en una fuerza social. 29/*

A pesar de que el sindicalismo se desarrolló en toda Centro América, solamente en El Salvador y Guatemala, tuvo efectos considerables, sin embargo, todos los movimientos sindicales mencionados anteriormente fueron abolidos en toda Centro América, fue un sindicalismo tardío, en comparación con el sindicalismo de América Latina.

Una de las consecuencias de la propagación de las organizaciones sindicales fue la confrontación ideológica y la dispersión del pensamiento solidario.

El carácter del sindicalismo era urbano y de alguna manera tenía muchas ventajas sobre los enclaves, los cuales fueron objeto de represión y violencia, en algunos casos, como Nicaragua, no se les permitía la organización. Un ejemplo claro de este auge sindical es Guatemala.

29/ Victor Hugo Acuña Ortega Historia General de Centro América Tomo 4 Cap. 4

Entre 1,877 y 1,930 surgieron 138 organizaciones de las cuales 83 eran de la capital. Mientras que El Salvador logró un mejor equilibrio urbano rural, lo cual le permitió tener una organización mucho más fuerte y representativa. Honduras de igual manera tenía características urbanas, siendo únicamente el caso de Nicaragua, que por su estructura social que desarrolló primeramente en el interior y luego en la capital Managua.

30/*

El proletariado de los enclaves, en particular el grupo aplastantemente mayoritario de los obreros agrícolas, casi no pudo establecer organizaciones, ni mutuales ni sindicatos. La naturaleza social y cultural de estos trabajadores y la represión estatal y patronal se confabularon en contra de sus posibilidades asociativas.

Únicamente fueron los trabajadores ferroviarios los que tuvieron la capacidad de crear y sostener organizaciones, debido al desarrollo e importancia del trabajo que realizaban y los grandes grupos que se organizaron a nivel centroamericano, siendo éstos los que utilizaron primeramente el recurso de la huelga como un mecanismo de presión, el abandono de labores, cuya acción no se desarrolló en las fábricas, talleres, manufacturas, comercios, servicios, etc., todos asentados en las ciudades. 31/*

30/ Victor Hugo Acuña Ortega Historia General de Centro América Tomo 4 Cap. 4

31/Ibidem

Usualmente las huelgas en plantaciones y minas iban acompañadas de actos de violencia por los trabajadores, pero mayormente por las autoridades, instigadas por la parte patronal.

En los trabajadores urbanos, el recurso de la huelga no sólo fue escaso, sino tardío, fue hasta 1920 que la huelga adquirió algún significado como método de acción obrera.

Los temas y motivos de las huelgas eran: diferencia salarial entre los extranjeros y los nacionales, los horarios de trabajo, el trabajo nocturno, las jornadas dominicales, mal trato por parte de los capataces, el problema racial, la salud y seguridad. Acuña afirma que el movimiento asociativo de los trabajadores urbanos, contribuyó a la secularización de las mentalidades populares. 32/*

A las mentalidades tradicionales, forjadas en la experiencia colonial y la matriz ideológica católica en sus variante sincréticas del mundo prehispánico, se fueron agregando las ideas ilustradas y liberales y las nociones de libertad y de dignidad elemental del individuo y las aspiraciones de justicia social.

En el caso de las influencias hacia los grupos, la iglesia católica influyó muy poco en estas organizaciones.

Lo cierto del caso es que casi en toda Centroamérica existió un vínculo entre los intelectuales de avanzada y el movimiento obrero, un claro ejemplo de esto es el papel de Alberto Masferrer y Farabundo Martí en El Salvador. La excepción es Guatemala, en donde no se da este tipo de vínculos, por causa de la ruptura étnica, con lo cual la organización obrera guatemalteca enfrentó el período liberal, sin este tipo de ayuda.

33/*

A pesar de todas las limitantes, tanto a nivel urbano como rural, que no les permitió alcanzar un buen nivel de desarrollo organizativo, lo poco que lograron fue suficiente para sufrir los embates de la persecución y aniquilamiento en 1,930.

POLÍTICAS, IDEOLOGÍAS Y PARTIDOS:

Los gobiernos liberales trataron de utilizar la organización obrera-artesanal con el fin de que estos se comportaran dentro del margen de las leyes políticas, es decir que se mantuvieran en orden bajo las ideas y los nuevos valores sociales, entre los cuales sobresalen: El progreso agroexportador y el patriotismo, con lo cual se lograba mantener la apariencia de una Democracia popular.

Estas organizaciones buscaron un lugar dentro del nuevo esquema político, de allí que algunos de los nombres que utilizaron las organizaciones fueran “progreso”, “porvenir”, “concordia”, “adelante”, etc., lo cual refleja la influencia de la ideología liberal. El caso de El Salvador en donde algunas mutuales tomaron el nombre de políticos de corte liberal. La formación de clubes fue otra forma de la política liberal que sirvió para fortalecer la ideología liberal y sus dictadores. Otra de las formas utilizadas por los obreros para encontrar un lugar dentro del esquema liberal, fue la participación política.

La búsqueda de puestos en el congreso de la república, como un modelo de participación por las causas obreristas, de allí que para 1902, la liga de obreros envió a su primer representante ante el congreso, lo cual de alguna manera convenía al gobierno liberal, por la imagen democrática. 34/*

Otra de las causas de apoyo de los gobiernos liberales a las organizaciones obreras, era la lucha constante que libraban en contra de los conservadores, quienes buscaban incesantemente al poder.

Debido a la búsqueda de una política propia que respondiera a los intereses obreristas, estos en algunos casos y en señal de rechazo a la política tradicional, se abstienen de participar en los acontecimientos políticos, se crea una especie de “apoliticidad”, permitiendo así la influencia del movimiento urbano mundial, siendo la primera influencia ideológica tanto de Estados Unidos como de México. Debido a la creación de confederaciones panamericanas.

34/*ibidem*

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS DE LA POLÍTICA DE AUSTERIDAD Y AHORRO:

Los conceptos de hoy no son sin duda los conceptos de mañana y los conceptos de ayer no son los mismos de hoy. Lo que tratamos de decir, es que los conceptos, como tales, están sujetos a un proceso de desarrollo y que nos es preciso enmarcar ya que los conceptos de Austeridad y de ahorro no son los mismos en 1,931 ante una crisis económica sin precedentes.

Por otro lado entre los conceptos de Austeridad y Ahorro de 1,931 y de 1,995, hay de por medio no sólo años, sino que toda una estructura ideológica que los hacen diferentes y que los hacen particulares. Algunos economistas podrían hoy afirmar sin estos elementos de diferencia, que ante la crisis de 1,930 fue correcta aquella disposición de austeridad y ahorro, pero sin duda alguna estarían aplicando el concepto de austeridad y ahorro que en la actualidad se maneja.

El término “Ahorro” tenía en 1,930 la carga ideológica que puede, según los documentos de archivo, identificarse con lo que es “Mortificación”, en donde se apelaba a que dicha “Mortificación” sería pasajera, empero ese termino de mortificar o de mortificación no es más que otro término de lo que conocemos como muerte lenta.

En uno de los diarios consultados (*Liberal Progresista*) de 1,932, Jorge Ubico en uno de sus mensajes enaltece y hace honor a la valentía de un pueblo que se encuentra mortificado por la crisis mundial pero que sus sacrificios no resultaran vanos para salir adelante. La "Mortificación" era en realidad lo que ese pueblo estaba viviendo, cuando en realidad muchos morían ante lo que significaba un trabajo forzado sistematizado en fincas, caminos y ferrocarriles. 35/*

La "Austeridad" como el concepto que hoy conocemos como el privarnos de algo para que posteriormente nos sirva, no era el mismo de ese entonces; en ese momento no solo se le privaba a la población de los recursos y condiciones mínimas de vida, sino que la esperanza de que posteriormente aquello pudiese servir, tampoco existía.

El término de "Austeridad" es para ese momento según palabras de el propio Ubico, sinónimo de *Penitencia*; cargar con una pena que dobló la vida de muchos guatemaltecos, una penitencia que en ningún momento y que lejos de redimir al estilo religioso, fue la condena más grande que sobre ellos pudo pesar.

35/ Diario Oficial Liberal Progresista 9 de Marzo de 1,932

LA BAJA DE PRECIOS Y VENTAS EN EL MERCADO EXTERNO:

Entre los principales índices que nos permiten apreciar la crisis de los años treinta y que por otro lado nos permiten además analizar los alcances de la política de Austeridad y Ahorro del gobierno de Jorge Ubico tenemos:

1.- Las Ventas al exterior y los precios cayeron de la siguiente forma:

1.1 De 16.9 Millones de quetzales entre 1925/1929 a 12.7 Millones de quetzales entre 1929/1933 lo que implica un descenso en casi un 25% equivalente a una baja de 4.2 Millones. Dicha baja tuvo su punto más agudo entre 1931 y 1933 dos años de aplicación de la política de austeridad y ahorro del gobierno de Jorge Ubico. 36/*

Al respecto de esta situación Tomas Herrera rescata el testimonio de un sector de zapateros y de como a comienzos de 1931 la ganancia por par de zapatos estaba en Q. 2.50 y hacia 1933 esta se había reducido a Q. 0.50. 37/*

36/ Guatemala Revolución de Octubre Tomás Herrera Editorial Educa Pag. 17

37/Ibidem

La reducción de ese 25% en las divisas equivalentes a 4.2 millones de quetzales bien no hubieran sido significativas, si el país hubiese tenido una política progresista que en un inicio había planteado el mismo partido de gobierno “El Liberal Progresista”, que en sus inicios tenía ideólogos e intelectuales jóvenes como el mismo Arévalo Bermejo, entre otros, tenía a la vista el modelo mexicano de reforma agraria, nacionalización del petróleo, diversificación de la economía y una agresiva y nacionalista explotación de los recursos mineros y metalúrgicos.

Empero la traición a esos postulados y el exilio de todos los que compartían dicho modelo económico de progreso, hicieron que para ese momento de crisis capitalista la reducción en un 25% de las divisas generadas por la exportación del café fuesen significativas. 38/*

Los sectores medios y bajos tenían negada cualquier oportunidad de acceso a los créditos que los pocos bancos de la época podían otorgar, estos estaban reservados para la oligarquía, pero principalmente funcionaban como medios para asegurar grandes fortunas de finqueros extranjeros principalmente alemanes y norteamericanos. Estos bancos se encargaban de trasladar la riqueza generada y acumulada a entidades bancarias y financieras al extranjero, dejando únicamente en reserva lo necesario para la siguiente cosecha y para que la oligarquía satisficiera sus nobles y realengos gustos con importaciones de elementos suntuarios. 39/*

38/ Ibidem

39/ Ibidem

La ausencia no solo de una banca nacional sino de políticas nacionalistas que se encargasen de dirigir los destinos económicos del país abriendo créditos a nuevas ramas de la producción, industria y comercio, mantenían sumidos al país en el tradicional sistema monocultivista dependiente no sólo de los precios del mercado externo, sino dependiendo de las relaciones sociales de trabajo precapitalista en un sincretismo de feudalismo y esclavitud o bien un sistema aún colonial. 40/*

Las medidas fueron poco inteligentes, muchos terratenientes ante la baja demanda del grano optaron por dejar mayor cantidad de tierras desocupadas o sin trabajar y sin la posibilidad de ser ocupadas por otros cultivos que al menos beneficiasen el mercado interno o al grueso número de campesinos que dependían del trabajo de dichas tierras para complementar su ingreso percapita con lo que obtenían de sus pequeñas parcelas, viéndose disminuida la ya depauperada economía familiar campesina. 41/*

Ante el cuadro anterior Alfredo Guerra Borges nos refiere ante la política de austeridad y ahorro del gobierno de Jorge Ubico:

“En un País que estaba sacudido hasta los cimientos por su incapacidad para reaccionar en forma adecuada a la crisis, el régimen ubiquista siguió

40/Ibidem

41/Ibidem

una política anacrónica, considerando su primer deber ahogar la libertad. Frente a la crisis el gobierno de Ubico empleó a fondo los recursos represivos. En vez de procedimientos económicos usó procedimientos penales. Las medidas económicas que adoptó no fueron las que podrían haber ayudado a superar la crisis; aplicó por el contrario, una política deflacionaria que agravó el estancamiento". 42/*

2.- LA DISMINUCIÓN DEL MEDIO CIRCULANTE Y EL CRÉDITO BANCARIO:

Según las memorias de 1,946, del Banco de Guatemala, hacia comienzos de los años treinta, habían 28 millones de quetzales en circulación en bancos, empero para finales de 1943, el circulante manejado por los bancos era de 14 millones de quetzales lo que implicó una disminución de un 50% y que afectó la política de créditos para los sectores productivos del país, siendo los más sacrificados el de la industria, comercio, y la agricultura no tradicional. 43/*

42/ Alfredo Guerra Borjes "Pensamiento e Ideología de la Revolución de 1,944" Editorial Fondo de Cultura Económica Página 19

43/Memorias del Banco de Guatemala, 1,946

Esta disminución drástica del circulante de 14 millones de quetzales se debió entre otras cosas a la fuga de capitales por parte de inversionistas extranjeros que buscaron lugares más seguros en Europa, estos inversionistas eran en su mayoría agroexportadores alemanes, algunos españoles, italianos y algunos pocos ingleses. Las noticias de la crisis norteamericana eran muy graves y los temores de que dicha crisis tocara puntos más hondos en la economía nacional, provocó que dichos recursos buscaran lugares más seguros y otras inversiones. 44/*

La disminución gradual de hasta un astronómico 50% del medio circulante tuvo efectos nefastos para el desarrollo económico del país, que de manera inmediata se reflejó en el estilo y condición de vida de todos los guatemaltecos pero específicamente en los sectores medios y populares. 45/*

a) El Estancamiento y Baja de Salarios:

Vino a abrir aún más la brecha entre el salario nominal y el salario real, Jorge Ubico decretó el congelamiento de los salarios y en otros casos estos estuvieron a la baja cualquier intento de huelga o manifestación sindical, los lacayos del dictador tenían explícitas órdenes de reprimir y asesinar, las cárceles se llenaron de líderes sindicales y todo aquel que se prestase a la política salarial impulsada por el gobierno como parte de la política de austeridad y ahorro.

44/Ibidem

45/Ibidem

Carlos Manuel Pellecer uno de los líderes de la organización sindical y exiliado en México por unos años manifestó los extrujados terminos:

“Libertad, justicia, igualdad y fraternidad” que tanto se decían por sus fuertes raíces retóricas, carecían de contenido en boca de Jorge Ubico y para las mentes de campesinos y obreros su verdadero sentido era el *Salario y la Tierra para quienes la trabajan*”. 46/*

La justicia no sólo podía ser igualdad de recursos en manos de todos los pobres para que escalaran con su trabajo, hasta posiciones a donde únicamente los ricos habían llegado, con el concurso del Estado que les era propio.

La fraternidad no era sino el sindicato, donde con el esfuerzo y el entendimiento de sus miembros, se podía conquistar mejores condiciones de vida, la igualdad podía existir, sólo si todos los guatemaltecos poseían iguales medios de trabajo y subsistencia para ganar el propio pan y el de sus hijos, lo que quiere decir, que las palabras gramaticalmente no tenían mas valor que el que les daba la justicia social, o sea como interpretaciones de la necesidad.

Efrain de los Rios, Antonio y Alberto Cardona, El doctor Francisco

46/Carlos Manuel Pellecer, "Arbenz y Yo" Páginas 41 y 42 Editorial Artemis Edinter. 1,997.

Escobar, el licenciado Rodolfo Robles Chinchilla, son algunos sobrevivientes por milagro de la represión de Jorge Ubico, cuando este asesino a sus partidarios que le exigieron someterse a los principios programáticos del partido con el que lo habían llevado al poder para remediar la política salarial y de bienestar social. 47/*

Bien conocido es el concepto de que el Salario nominal es la cantidad de moneda o dinero que se recibe por un trabajo, pero Salario Real es la cantidad de bienes, servicios o satisfactores que se pueden comprar con el dinero, en este caso y particularmente el momento histórico al que nos referimos, los bienes y servicios y demás satisfactores mínimos y necesarios, habían incrementado su valor, sin que el salario nominal aumentase de manera proporcional, abriendo una brecha entre años que provocó que el salario nominal se pudiesen adquirir los mismos bienes y servicios de los años 20.

b) Disminución del Comercio y la Taza de Empleo:

Al darse la disminución del medio circulante y por consiguiente el congelamiento y rebaja de salarios, el “efecto dominó” como lo denominan algunos economistas continuó, con la disminución del comercio local y extra regional, a nivel urbano y rural; la capacidad adquisitiva de la moneda era ahora menor y por consiguiente los comerciantes que se dedicaban a la venta de algunos productos artesanales tales como zapatos, ropa, muebles; así como aquellos que venidos de Europa o de descendencia europea se dedicaban al comercio de curiosidades importadas.

47/Ibidem

Muy pronto comenzaron a sentir el efecto de la falta de capacidad de compra que tenían ahora los sectores medios, muchos de estos comerciantes conocieron la ruina, muchos de ellos obligados a vender mas de alguna propiedad para cancelar deudas adquiridas, otros al borde de la desesperación optaron por el suicidio, tal es el ejemplo del padre de Jacobo Arbenz del mismo nombre, quien ante la ruina de su farmacia en Quetzaltenango tomó tal decisión. 48/*

La dinámica del mercado interno empezó a sufrir una desalteración, que provocó un sisma en las ventas y la medida inmediata del sector comercial y la insipiente industria que por años había intentado un despegue económico, fue el despido de obreros y trabajadores que vieron coartada la fuente de sus ingresos, no fueron pocos los talleres artesanales que de igual manera debieron cerrar sus puertas y puestos de venta.

Muchas fueron las personas como por ejemplo Sóstenes Alvarez, quien después de tener un pequeño taller de zapatería, tuvo que dedicarse y habilitar su casa como pequeña granja de crianza de algunos animales como gallinas y puercos y al corte y venta de leña para poder subsistir con su familia de seis hijos, la tasa de empleo activa, vino pues a ser afectada de una manera directa. 49/*

48*/*Ibidem* Página 86

49*/ *Testimonio de Sóstenes Alvarez anciano de Santa Catarina Mita (Entrevista realizada en Julio de 1,982)*

3. EL GASTO PUBLICO: Según se puede confirmar, la política deflacionaria aplicada por Jorge Ubico, tendió a disminuir el gasto público a costa de sacrificar a quien fuese y en ningún momento inyectar mayores recursos para dinamizar la economía. 50/*

Jorge Ubico a través de su órgano informativo como lo era el diario Liberal Progresista hace alarde a dichas políticas que en realidad esconde los enormes sacrificios y penitencias impuestas a los sectores necesitados y productivos del país. En el Diario Liberal Progresista de fecha 5 de marzo de 1,935 se publica como el déficit relacionado entre lo importado y lo exportado ofrece las siguientes cifras:

Año Fiscal	1931	a	1932	Déficit	- Q. 655,953.25	
Año Fiscal	1932	a	1933	Déficit	- Q. 300,000.00	
Año Fiscal	1933	a	1934	Excedente	+Q. 162,468.80	<u>51</u> /*

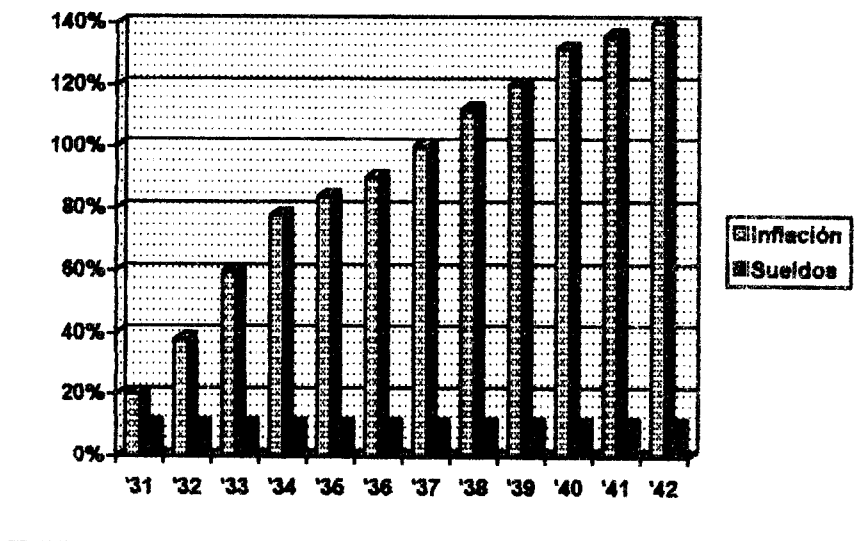
Estas cifras no pueden ser vistas friamente, no pueden ser vistas como un fruto de la política de Austeridad y Ahorro si por otro lado son comparadas con los niveles de vida y el ingreso per cápita de cada uno de los guatemaltecos, es aquí donde el análisis y la comparación son fundamentales ya que hay que ver como los salarios a partir de 1,931 a

50/Memorias Banco de Guatemala 1,946

51/Diario Oficial Liberal Progresista 05 de Mayo de 1,935

1,944 según Tomas Herrera no sufren modificación alguna y como a través de un decreto gubernativo de Jorge Ubico, los salarios son congelados ante la justificación de la crisis mundial.

En tanto que los sueldos y salarios permanecen por acuerdo gubernativo congelados, la inflación alcanza a un ritmo promedio durante catorce años un alza del 10%, lo cual quiere decir que en catorce años los precios suben en un 140% ante un 0% de avance en los sueldos pagados. 52/*



53/*

AÑOS

52/ Guatemala Revolución de Octubre Tomás Herrera Editorial Educa Pag. 18

53/ Informe de Fomento Banco de Guatemala, 1,946 Pag. 88

Los economistas coinciden en que los buenos resultados macroeconómicos, no son siempre el reflejo del bienestar de todos los sectores de la población, por lo que las cifras dadas a conocer por el gobierno ubiquista no son precisamente el reflejo ideal de que la totalidad de guatemaltecos estaba percibiendo de forma equitativa parte de la riqueza generada.

En cuanto a la riqueza generada y su equidad para distribuirla en los distintos sectores, hay conceptos de connotados economistas actuales, que bien pueden ser aplicados a los petulantes discursos de orgullo económico del gobierno de Jorge Ubico, como argolla al dedo.

Para Eduardo Velasquez, de la Universidad de San Carlos de Guatemala:

“El punto es que a nivel macroeconómico se observan los grandes agregados, pero no se considera la situación microeconómica, tanto de las pequeñas empresas como el de las personas, existe mucha desigualdad económica en Guatemala y la riqueza del país se encuentra mal distribuida”

54/.*

Quizá mejoraron las arcas del gobierno, de los terratenientes cafetaleros, pero la pobreza llegaba con dicha política de austeridad y ahorro a niveles infrahumanos y el campesino como el obrero quedaba al margen de toda posibilidad de desarrollo,

54/Economista Eduardo Velasquez “Pulso Económico” Prensa Libre 3 de Febrero de 1,999.

debemos ser objetivos, en que las cifras macroeconómicas positivas que manejaba el gobierno de Jorge Ubico, no pueden ser interpretadas como de éxito, ya que dichas cifras no eran iguales para ciertos sectores sociales principalmente para aquellos que dependían de pequeños comercios.

Los profesionales o asalariados de ingresos fijos, quienes resultaron siendo los perdedores de la batalla económica, o que en otros términos eran los que costearon con su sacrificio a las cúpulas de poder, lo anterior significa que los salarios y los ingresos de los sectores populares muy difícilmente les permitían cubrir sus necesidades primarias de alimentación, salud y vivienda, ya que la educación era algo de muy pocos, reservado con alguna dificultad a sectores medios y ladinos.

El gasto público estaba dirigido a obras suntuarias, en ese entonces a obras de infraestructura vial y a edificios que hoy por ejemplo ocupan la policía nacional en la 6ta. Avenida, correos y telégrafos, el de salud pública en la 9a. Avenida y 17 calle, el de la propiedad de inmueble, entre otros, el gasto público no estaba dirigido sino en mínima parte a algunos caminos que en su mayor parte eran costeados con los llamados boletos de viabilidad que pagaba de manera directa la población bien sea pagándolos en efectivo o bien con trabajo.

LOS INGRESOS FISCALES

Los ingresos fiscales que tenían como cometido el solventar el gasto del Estado y su funcionamiento fue cubierto a costa de hambre y sangre, ya que dicho

presupuesto no fue disminuido, pero la fuente normal de dichos ingresos fiscales que eran los impuestos directos a la exportaciones e importaciones estos si disminuyen hacia 1,934 en más de un 40%, y es entonces donde surge la pregunta: ¿De donde el Estado cubrió ese 40% que no percibió hacia 1,934, si el presupuesto de gastos y egresos era mayor al de 1,933?, la respuesta es obvia, del sacrificio de una población, de la penitencia de un pueblo que cada vez se veía mermado y saqueado en sus recursos.

CUADRO NO. 1

IMPORTACIONES		EXPORTACIONES	
1930	1934	1930	1934
Q. 11,302,345.00	Q. 8,173,104.00	Q. 20,287,592.00	Q. 14,808,462.00
- 40%		- 37	<u>55</u> /*

Lo interesante de estas cifras es la cantidad de impuestos dejada de percibir por parte del estado los cuales son casi el millón de quetzales, los cuales son extraídos o tuvieron que ser extraídos de otras fuentes para cubrir el gasto público y es allí en donde fue erosionada la economía nacional de Guatemala.

LA INCORRESPONDENCIA ENTRE LA CRISIS ECONÓMICA Y LA POLÍTICA DE AUSTRERIDAD Y AHORRO A PARTIR DE 1,939.

Las características de una política económica de Austeridad y Ahorro ante la crisis mundial vivida de 1,930 a 1,938, puede calificarse como drástica y severa, aunque con un fondo de crisis que lo permitió; pero ahora es muy importante analizar una etapa distinta ya que el periodo antes citado presenta una correspondencia entre crisis y política de Austeridad y ahorro, sin decir de que aquella política fue la mejor.

El nuevo periodo o etapa para analizar dentro de la política económica de la sociedad guatemalteca durante el gobierno de Jorge Ubico, es la iniciada a partir de 1,939, en donde la correspondencia entre crisis y política de austeridad y ahorro se rompe por completo, una vez que el comportamiento de la economía mundial, ante una segunda Guerra mundial a las puertas, permite cierta recuperación económica que podremos analizar con algunos datos adelante.

No cabe duda de que aquel gobierno, aquella élite que sostenía el poder, se acostumbró a sobrepasar la crisis en forma muy cómoda ante el sacrificio y penitencia del resto del pueblo y a partir de 1,939, cuando la economía empieza con repuntes positivos, la intención de permanecer invariables en la política económica fue con la intención de sostener un ritmo creciente de beneficios que les enriquecieran por encima de la necesidad humana y social del pueblo guatemalteco.

Las memorias del Banco de Guatemala del año de 1,946, en un estudio retrospectivo informa que las exportaciones entre 1,939 y 1,943, (años en los que se sostuvo la política de Austeridad y Ahorro), se logró incrementar la exportación en quintales de café 954,000 quintales a 1,081,000 quintales; un crecimiento del 13.3%; con el consiguiente aumento en los ingresos por venta como por impuestos fiscales generados.

56/*

Otro factor importante fue que en el mercado mundial tuvo lugar ligeras alzas en el precio del grano, lo que representó mayor cantidad de ingreso por la misma cantidad de quintales exportados. El valor en dinero de las exportaciones pasó de 10.9 millones de quetzales a 20.4 millones para 1941 y en donde para ese año las ventas de grano se hacían en un 93% con los Estados Unidos.

Los valores e ingresos generados a través de los impuestos a las Importaciones, subió de 19.1 millones de quetzales a 36.2 millones, con un alza en sus precios de mercancías de un cuarto de sus valores, es decir de un 25%.

En Mayo de 1,944, dos meses antes de la caída de Jorge Ubico, una delegación guatemalteca ante la conferencia de comisiones nacionales de fomento

interamericano, sobre la estructura y condiciones económicas de Guatemala, informó que las reservas de oro de Guatemala de 1,931 a 1,943 habían tenido como consecuencia de “La Austeridad y el Ahorro del Gobierno”, un incremento del 900% y en donde en 1,931 las reservas eran de 2.3 millones de Quetzales y para 1,943 estas llegaban a los 22.8 millones. 57/*

Si se toma en cuenta que a partir de 1,939, de ese 900% de incremento, la mitad, es decir 450% se acumula entre ese año del 39 al 43, y la otra mitad de 1,931 a 1,939. Esto nos da elementos muy interesantes para la interpretación y el análisis.

En primer lugar podemos deducir de que la acumulación de 11 millones de quetzales en las reservas de oro en Guatemala entre 1,931 y 1,939, son producto de una austera política económica que implicó los más severos sacrificios de la economía en términos técnicos, pero que en forma práctica y fuera de palabras técnicas, represento el sacrificio de todo un pueblo que vio como sus ingresos seguían siendo los mismos ante la escalada de los precios de productos de primera necesidad que la propia oligarquía terrateniente, con el afán de sostener sus ingresos trasladan la factura de la crisis mundial al consumidor guatemalteco. 58/*

57/Memorias Banco de Guatemala 1,946

58/Ibidem

En segundo lugar podemos analizar que los otros 11 millones de quetzales acumulados en las reservas de oro de Guatemala, son producto de una disminución de la crisis que por elementos políticos y económicos mundiales lo permitieron e hicieron posible.

Vale la pena señalar que dichos elementos políticos y económicos mundiales que lo permitieron, no fue nunca el resultado de la política económica de Austeridad y ahorro y que además y pese a dicha recuperación económica, la política abusiva de Austeridad y Ahorro que ahorcó y ahogó al pueblo guatemalteco continuó con la misma rigidez de cuando la crisis se mantenía en grados severos.

El mantenimiento de dicha política fue con el afán de mantenerse garantizados los ingresos, a los cuales se habían acostumbrado una pequeña élite oligarca encabezado por el propio Jorge Ubico, a la cual lejos de renunciar a dichos ingresos, cayeron en la tentación de incrementarlos ante la clemencia que la crisis tenía en esos momentos de la economía nacional.

Todos estos elementos pueden ser comparados y verificados con otro elemento que es fundamental: El circulante en 1,929 tenía 28 millones de quetzales y para los momentos de mayor crisis, aproximadamente entre 1,934 y 1,937, dicho circulante se había reducido a 14 millones; más de la mitad fue retirado de circulación como parte de la política económica iniciada en 1939, el circulante inició una curva ascendente hasta

alcanzar en dicho año de 1943 los mismos 28 millones de quetzales en circulación del año de 1929; y la política de Austeridad y Ahorro continuaba en otros rubros de la economía, con la misma severidad de los años más críticos y agudos. 59/*

Este nuevo circulante de 28 millones de quetzales, permitió que hubiese desarrollo en sectores económicos antes completamente abandonados como lo fue el sector industrial, el cual inició una demanda de las importaciones de bienes de capital que permitieron un incremento en la productividad y que en otro sentido permitieron el incremento de un sector obrero industrial asalariado.

En un apartado de esta investigación podremos ver reflejado estos números en gráficas que son elocuentes y que nos permiten ver y entender, como una política de austeridad y ahorro como la que se implementó en esos catorce años, lo único que lograron fue una acumulación inútil de recursos que provocaron y acentuaron una crisis en los sectores populares ante una escasa inversión social que satisficiera sus necesidades más urgentes de desarrollo.

Por otro lado dicha política permitió el saqueo y extracción de buena parte de la riqueza generada en el país y en donde las personas o sectores involucrados en la generación de la misma, como lo fueron muchos oligarcas marginados y el gran grueso de campesinos y obreros fueran los menos beneficiados de la misma, ante una pequeña élite que subsionó todo el beneficio.

59/Memorias Banco de Guatemala 1,946

**ALGUNAS REPERCUSIONES EN LA ESTRUCTURA SOCIAL DEL PAÍS,
DE LA POLÍTICA DE INVERSIÓN SOCIAL INEFICIENTE.**

A.- UNA INVERSIÓN ESCASA Y DESEQUILIBRADA.

Podemos tomar como punto de partida un dato interesante en uno de los presupuestos de ingresos y egresos de la nación del año de 1,933, a manera de ilustrar lo que queremos decir:

CUADRO NO. 2

PODER LEGISLATIVO	Q. 117,899.50	
PODER EJECUTIVO	Q. 198,370.64	
PODER JUDICIAL	Q. 220,488.57	
* Gobernación	Q. 1,111,450.81	
* Guerra	Q. 1,358,643.80	
* Fomento	Q. 893,629.01	
* Educación Pública	Q. 801,232.38	
* Agricultura	Q. 378,337.38	
* Hacienda	Q. 791,927.16	
DEUDA PÚBLICA	Q. 2,474,976.78	<u>60</u> /*

60/ Presupuesto de Ingresos y Egresos de la Nación 1,933.

Este resumen del presupuesto de ingresos y egresos de la nación de ese año de 1,933 nos muestra como la existencia de un desequilibrio entre rubros como son los tres poderes del estado y rubros de inversión social como lo son agricultura, educación y fomento y mas aún si consideramos que dentro de la parte correspondiente a fomento se encuentra incluido lo concerniente a Salud Pública y vivienda.

Por otro lado ver como rubros como Gobernación y Guerra cuya función se concentraba en la represión del estado a todo aquello que se sublevase al orden y que mas que la seguridad ciudadana, se entendía como los mecanismos de control y de represión los que mas presupuesto tenían con respecto a los rubros de inversión Social.

Para profundizar un poco más en nuestro estudio podemos comparar dicho presupuesto de ingresos y egresos con el del año 1,934 y ver las siguientes modificaciones:

CUADRO NO. 3

PODER JUDICIAL	Q. 263,000.00
PODER LEGISLATIVO	Q. 210,370.00
PODER EJECUTIVO	Q. 205,365.50
GOBERNACIÓN	Q. 1,434,000.00
* Guerra	Q. 1,780,000.00
* Relaciones Exteriores	Q. 300,000.00
* Hacienda	Q. 847,760.00

* Educación	Q. 1,170,000.00	
* Fomento	Q. 980,000.00	
* Agricultura	Q. 485,000.00	
* Deuda Pública	Q. 188,741.64	<u>61</u> /*

Vemos una mayor inversión social; con la misma desproporción de que los rubros de los tres poderes y el de gobernación y Guerra también se incrementan; por lo que la relación con respecto al presupuesto del año de 1,933 se mantiene.

Durante los años en que la crisis se porta mas benigna con el estado guatemalteco, la inversión social es dirigida estratégicamente a la creación de caminos y carreteras que benefician a la clase oligarca terrateniente como lo es la carretera panamericana en sus tramos de los Encuentros, Sololá, Comalapa, etc.

La construcción de edificios que encierran el poder público como lo son; Teatro Luz de la sexta Avenida, Torre de Tribunales, Concha Acústica, Palacio Nacional, Edificio del Banco Central de Guatemala (7a. Av. y 9a. Calle esquina actual) y otros mas como el Edificio de Salud Pública actual en la novena avenida y que es una de las pocas obras de legitima inversión social. Por aparte la construcción de un edificio del Aeropuerto la Aurora, el cual en la actualidad ya no funciona para ese fin y que dentro de la época fue construido con grandes lujos.

61/ Presupuesto de Ingresos y Egresos de la Nación 1,934.

Según hemos constatado en los diarios oficiales de la época, la inversión social en rubros como la educación y la salud son muy lastimosos y en donde podemos citar algunos datos considerables como por ejemplo:

En Educación para el año de 1,934, la cantidad de escuelas era de 2,013 establecimientos los cuales estaban distribuidos de la siguiente forma:

1,064 Escuelas primarias nacionales
 310 Escuelas primarias particulares
 26 Escuelas primarias para indígenas
 2,013 Establecimientos en total.

Una nación cuya población en su mayoría tiene culturas indígenas como quichés, kakchiqueles, etc. apenas tiene 26 escuelas para su servicio en una desproporción enorme con lo que son las escuelas para el servicio de un sector ya ladinizado. 62/*

En Salud Pública y asistencia social, vemos según los diarios, de que las jornadas de salud pública implementadas en algunas épocas del año, constaba de únicamente cuatro ambulancias, las cuales hacían recorridos por los cuatro puntos cardinales de *Toda la República* para que en su paso por las distintas regiones se prestase el servicio; el personal médico dentro de la ambulancia era de un médico y de un practicante de medicina, los cuales se turnaban para la conducción de la ambulancia. 63/*

62/ *Diario Oficial Libertador Progresista* 3 de Mayo de 1,937

63/ *Diario Oficial Libertador Progresista* 2 de Junio de 1,936

En el Ramo de la vivienda, el único dato es el de la construcción de 120 casas en el final de la 12 Av. y lo que hoy es la parte frente al gimnasio nacional, las cuales estaban distribuidas en seis manzanas en una construcción moderna, pero las cuales fueron entregadas a un pequeño grupo de empleados estatales allegados a la dictadura de Jorge Ubico. 64/*

B. SE ACENTÚA EL PROCESO DE LADINIZACIÓN

Como consecuencia del desequilibrio de la inversión social, el proceso de una política económica agroexportadora y monocultivista se marca aún más; pero por otro lado en lo referente a la cultura, esta sufre la transformación y profundización de un proceso de ladinización, en donde existen raíces de los graves problemas étnicos nacionales de la actualidad.

Las grandes migraciones a cabeceras departamentales y ciudad, son los primeros síntomas de una sociedad discriminatoria y en donde el grueso sector indígena campesino debe de buscarse los espacios a costa de entrar dentro de un proceso que atenta contra sus valores, principios y fundamentos étnicos culturales.

65/Diario Oficial Libertador Progresista 8 de Noviembre de 1,937.

Todo lo anterior como el resultado de que la inversión social atrofiada con una política de austeridad y ahorro penitente, ahoga las vidas de los campesinos ante necesidades inminentes de tierras, trabajo, educación, salud, etc. Las desigualdades entre lo urbano y lo rural se acentúan más y el desarrollo es desigual injusto y desproporcional. La carencia de servicios esenciales y de beneficios inmediatos hacen que el grueso sector campesino se meta a abrir una brecha y un espacio que le costó parte de su identidad de su cultura y de sangre ante el deseo e imperativa necesidad de brindar algo mejor a sus hijos.

C. UNA POLÍTICA QUE HACE EMERGER PRINCIPIOS DE LIBERACIÓN.

Como consecuencia de largos catorce años de desigualdad e ineficiente administración, cuyo costo social es incalculable por la política económica de austeridad y ahorro, nacen y se desarrollan a partir de 1939, Año en donde los sectores medios urbanos inician un despegue económico ante el desarrollo de las actividades industriales y comerciales, los principios y deseos de libertad los cuales logran fraguar su victoria hasta 1,944 con la revolución de Octubre.

Fue necesario que transcurrieran ocho largos años de sumisión y castigo social para la sociedad guatemalteca a partir de 1,931, para que en 1,939 iniciase un proceso de liberación que cuajó al final de largos seis años de lucha clandestina que también costó las mayores oleadas de represión política por parte de la dictadura militar de Jorge Ubico. Los descontentos y manifestaciones de desagrado empiezan a subir como

espuma y en demanda de mejores condiciones de vida que los sectores urbanos se organizan en sindicatos y organizaciones clandestinas de lucha para buscar el derrocamiento de Jorge Ubico.

La Dictadura de Jorge Ubico logra a partir de reformas constitucionales y con la justificación de eliminar a posibles comunistas desestabilizadores del orden, limitar el derecho de emisión del pensamiento, limitación al derecho de convocación, limitación al derecho de huelga y libre sindicalización. Por otro lado dentro de la nueva constitución se constituye una ley reguladora de la propia universidad para limitar la actuación estudiantil.

66/*

D.- UNA POLÍTICA QUE TRATA DE SER ENCUBIERTA

En el Diario Oficial "Libertador Progresista" de fecha 25 de febrero de 1933, el gobierno trata de dar una envoltura psicológica a la crisis económica y hace comparaciones de como la crisis afecta en forma severa naciones de Europa sin que esos efectos se den en Guatemala a tal magnitud. El Gobierno de Jorge Ubico a manera de disimular y distraer la atención hacia otros puntos, llega a afirmar basado en las palabras del presidente estadounidense quien también hace lo mismo, es decir que la crisis económica es Psicológica. 67/*

66/ Tomás Herrera "Guatemala Revolución de Octubre" Página 44

67/ Diario Oficial Libertador Progresista 25 de Febrero de 1,933

El gobernante trató entonces de decir que lo que se vivía como efecto de crisis era más una crisis mental que económica, una crisis inexistente. El propio gobierno en el mismo diario y misma fecha hablando a los propietarios de fincas y jornaleros agrícolas les dice textualmente: “Si el precio del café ha disminuido, también los jornales que se pagaban, hoy son mucho menores que en los buenos tiempos, y los propietarios reciben del ejecutivo todo el apoyo MORAL y estímulo que las circunstancias se lo permiten”.

La crisis económica se escudó pues en decir de que todo era relativo y que si hoy los precios del café bajaron su precio, proporcionalmente también los jornales pagados por los trabajadores, y a los trabajadores se les dice que si sus jornales han bajado, también así el costo de vida ha bajado proporcionalmente y lo cual la crisis es inexistente y que lo existe es una psicosis.

Esto es increíble, la forma tan superficial y subjetiva que trata de ponérsele una máscara a la crisis que azota a todos por general, y que la envoltura ideológica que se le da es de que esta está y radica en las mentes y no en la economía.

Esta envoltura ideológica a la crisis me recuerda una frase de Franklin con la cual deseo terminar este apartado:

“No se trata de hacer a los pobres llevadera su Miseria,
sino de proporcionarles los medios para liberarse de ella”.

ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL COMERCIO E INDUSTRIA

Sumergidos en una crisis económica, los terratenientes pusieron su vista y esperanza en Jorge Ubico, un hombre que como finquero disciplinado había tenido éxito, u hombre que aunque militar de carrera tenía influencias y grandes amistades con familias aristocráticas de la época. El comercio e industria enfrentaban las consecuencias de la crisis económica y el mercado interno se contrajo ante la imposibilidad de encontrar demanda a lo producido.

Jorge Ubico, vino a ser el representante ideal de la élite terrateniente y el elegido por los grandes monopolios norteamericanos y quien podía defender el estatus quo antes que romper con el modelo de exportaciones agrícolas e iniciar un proceso de sustitución de importaciones. 68/*

La federación obrera de Guatemala, tenía unos cinco mil miembros y durante los años de la década de los veinte, había logrado varias reivindicaciones, como el derecho a la huelga en ciertas circunstancias. Mas los trabajadores industriales no se habían comprometido a realizar acciones que evidenciaran su unidad y organización colectiva; según Antonio Ovando Sánchez, la huelga de Cementos Novela durante el gobierno de Jorge Ubico representó el surgimiento del proletariado industrial, siendo esta la primera vez en que los trabajadores formaron parte de un movimiento organizado. 69/*

68/ *"La Politización de la Oligarquía Industrial Guatemalteca 1,931-1,944"* Paul Jaime Dosal, Traducción al español de Oscar Guillermo Peláez Almengor. 1,996 Página 17.

69/ *Ibidem*

El sector oligarca terrateniente estuvo de acuerdo en buscar la reestructuración económica bajo el régimen de Jorge Ubico, al considerar que el estilo y mano dura de un militar y finquero como él podía darle la estabilidad necesaria. Ubico impuso un programa de austeridad para restablecer la solvencia del gobierno, preservar el crédito nacional y prevenir el colapso del sistema monetario. 70/*

El análisis de Paul Jaime Dosal dice que contrariamente a la interpretación de algunos académicos, Ubico impulsó la substitución de importaciones industriales, en donde los registros demuestran que los cultivadores progresistas intentaron romper el monopolio sobre la exportación de banano de la United Fruit Company en los años treinta, favoreciendo la nacionalización del Ferrocarril y los puertos y que desde los primeros días de la reforma liberal habían apoyado la industrialización y la diversificación de la economía. 71/*

Jorge Ubico y la cúpula terrateniente, nunca apoyaron la reforma agraria como medio de expandir el mercado nacional, pero muchos de ellos reconocieron el valor de desarrollar una base manufacturera, particularmente después que la depresión demostró la falacia de la excesiva dependencia de Guatemala de las exportaciones de Café. De acuerdo con Bulmer Thomas la declinación de los ingresos a través de las exportaciones redujo la capacidad de importar y presentó a las élites una disyuntiva, “escoger entre proseguir con la importación de artículos de consumo o producirlos”, a lo cual Ubico eligió la estimulación de la producción de artículos. 72/*

70/ y 71/ Ibidem

72/ Bulmer Thomas “América Central en el Periodo de la Inter Guerra” Página 296

Jorge Ubico en 1,931 había eliminado las actividades de la Asociación General de Agricultores, pero la necesidad de diversificar la producción nacional lo llevó a invitar a distintas personas para que integraran en 1,940 la Secretaría de Agricultura, para que realizara estudios sobre la explotación industrial de algunas plantas e insumos, tales como el palo de hule de castilla, la brea, el aguarrás, el sapuyulo y el aceite de palma, logrando en 1,942 la publicación por Tipografía Nacional de 4 folletos que invitaban a la explotación industrial de estas plantas. 73/*

El 28 de agosto de 1,932, Ubico eligió de entre los miembros de la Cámara de Comercio y la Asociación de Industriales a distintas personalidades para formar un Comité para el Desarrollo Industrial a quienes les consultaría sobre las medidas para promover la expansión industrial, siendo a partir de este momento en que los industriales demandaron que el gobierno reconociera su derecho de plantear y revisar políticas que afectaran su desarrollo. 74/*

La Asociación de Industriales de Guatemala, representó poderosos negocios nacionales y extranjeros incluyendo la Empresa Eléctrica, IRCA, la Tabacalera Nacional y muchas otras firmas extranjeras. Los miembros de esta asociación tuvieron acceso a capitales controlando así sectores económicos claves, siendo esta práctica la que favoreció el éxito de grandes familias como: Carlos F. Novela (productor de cemento), Federico Kong (productor de jabón), Otto Dorión (Productor de Azúcar), Rafael Felipe Solares

73/ *Secretaría de Agricultura, "Industrias Rurales", 4 folletos Tipografía Nacional 1,942*

74/ *Paul Jaime Dosal, "La Politización de la Oligarquía Industrial Guatemalteca", Página 26*

(Industria Farmacéutica Lancasco), Castillo Hermanos (Industria de la Cerveza), Arturo Mateu Durán (industria de la construcción). 75/*

Hoy varias décadas después, la Asociación de Industriales de Guatemala, pudo formar su brazo político (CACIF), con una estrecha relación con el gobierno, pero ni Jorge Ubico, ni muchos de los terratenientes compartían la visión política de los industriales en los años treinta, Jorge Ubico ambicionaba un sistema político en el cual el sector privado fragmentado estuviera subordinado a su voluntad y capricho, la indiferencia a los industriales en 1,932 aumentó las ambiciones políticas de estos, pero esto no produjo ni reformas ni soluciones económicas de fondo. 76/*

66/ Tomás Herrera "Guatemala Revolución de Octubre" Página 44

67/ Diario Oficial Libertador Progresista 25 de Febrero de 1,933

CONCLUSIONES

De momento, ya que el estudio de esta investigación amerita una mayor profundización en otros elementos que puedan brindarnos mejores aportes y conclusiones podemos ver y concluir que nuestras hipótesis de trabajo se ven confirmadas (hipótesis 3, 4, 5 y 6).

A.- La desigualdad entre la inversión social y la riqueza generada crean una profunda brecha entre lo urbano y lo rural en donde los sectores rurales compuestos por campesinos indígenas son las principales víctimas de dicha política desequilibrada.

B.- Que el máximo beneficiario de la implementación de una política de Austeridad y ahorro, no es mas que una pequeña élite quienes sustraen la riqueza en beneficio propio y a expensas de el resto de la población.

C.- Que a partir de la implementación de la política de Austeridad y Ahorro, el proceso de ladinización se acentúa mas, con el detrimento de los valores étnico culturales de la población indígena.

D.- Que el discurso ideológico político dictado por el gobierno, es un discurso que busca la legitimación y justificación de la política de Austeridad y Ahorro y por otro lado busca esconder un rostro inhumano de dicha política aduciendo que la crisis es mas psicológica que real.

E.- La actividad industrial y comercial durante el gobierno de Jorge Ubico, favoreció únicamente a una pequeña élite familiar y no a la economía nacional y de esta manera no representó soluciones de fondo.

BIBLIOGRAFIA

- 1.- Pereira Luis. Historia Para Qué. Editorial Siglo XXI Segunda Edición. 1,985.
- 2.- Poulatzas Nicos. Poder Político y Clases Sociales en el Capitalismo. Documento Mimeografiado.
- 3.- Nuñez Tenorio. Introducción a la Ciencia Política. Editorial Grijalvo. 1,984.
- 4.- Ferrero, José María. Introducción a la Ciencia Política. Editorial Grijalvo. 1,987.
- 5.- Cueva, Agustín. Desarrollo del Capitalismo en América Latina. Editorial Siglo XXI. 1,988.
- 6.- Gonzales Casanova, Pablo. Imperialismo y Liberación. Novena Edición Editorial Siglo XXI. 1,991.
- 7.- Sandoval Vásquez, Carlos. Ley Fugados.
- 8.- Acuña, Victor Hugo. Historia General de Centro América. Tomo IV.
- 9.- Pellecer, Carlos Manuel. Arbenz y Yo. Editorial Artemis Edinter. 1,997.
- 10.- Grijalvo, Ed. Diccionario Sociológico Hispánico Universal. Barcelona 1,994.
- 11.- USAC, Ed. Surgimiento del Movimiento Sindical 1,920-1,930. Cuadernos Populares.
- 12.- Kovalson M. Materialismo Histórico. Editorial USAC. 1,988.
- 13.- Dosal, Paul J. La Politización de la Oligarquía Industrial Guatemalteca 1,931-1,944. Traducción de Oscar Guillermo Pelaez Almengor, La Tacita de Plata. CEUR 1,996.
- 14.- Bulmer Thomas. América Central en el Periodo de la Inter Guerra.

- 15.- Guerra Borjes, Alfredo. Pensamiento e Ideología de la Revolución de 1,944.
Editorial EDUCA Segunda Edición. 1,979.
- 16.- Herrera, Tomás. Guatemala Revolución de Octubre. Editorial EDUCA. 1,988.

DOCUMENTOS

- 1.- Banco de Guatemala. Memorias del Banco de Guatemala 1,946.
- 2.- Banco de Guatemala. Informe de Fomento 1,946.
- 3.- Tipografía Nacional. Presupuesto de Ingresos y Egresos de la Nación 1,930-1,943.
- 4.- Secretaría de Agricultura y Tipografía Nacional. Industrias Rurales 1,942.
- 5.- Secretaría de Agricultura. Instrucciones para la Extracción y Elaboración del Hule de Castillo. Impreso en Tipografía Nacional. 1,942
- 6.- Secretaría de Agricultura. Industrias Rurales. La Industria de la Brea y el Agua Ras. Impreso en Tipografía Nacional. 1,941.
- 7.- Dirección General de Agricultura e Instituto Químico Agrícola Nacional.
La Utilidad Industrial del Sapuyulo.
Impreso en Tipografía Nacional. 1,940.
- 8.- Dirección General de Agricultura. La Utilidad Industrial del Aceite de Palma.
Tipografía Nacional. 1,940.

FUENTES HEMEROGRAFICAS

- 1.- Diario Oficial Libertador Progresista. 2 de Junio de 1,936.
Archivo General de Centro América.
- 2.- Diario Oficial Libertador Progresista. 3 de Mayo y 8 de Noviembre de 1,937.
Archivo General de Centro América.
- 3.- Diario Oficial Libertador Progresista. 2 de Febrero de 1,933.
Archivo General de Centro América.
- 4.- Diario Oficial Libertador Progresista. 9 de Marzo de 1,932.
Archivo General de Centro América.
- 5.- Diario El Imparcial. 5 y 21 de Enero de 1,931.
Archivo General de Centro América.